**РОССИЙСКАЯ ИРКУТСКАЯ**

**ФЕДЕРАЦИЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МО «ТУЛУНСКИЙ РАЙОН»**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №34/22-з**

**по результатам экспертизы годового отчета за 2014 год об исполнении бюджета Сибирякского муниципального образования**

**22-24 апреля 2015 года г.Тулун**

Настоящее заключение подготовлено ведущим инспектором Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» Кузнецовой О.А. в рамках заключенного Соглашения о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Сибирякском сельском поселении на 2014-2016 годы от 12.11.2013 года, заключенного между Думой Тулунского муниципального района, Думой Сибирякского сельского поселения и Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Тулунский район».

Экспертиза годового отчета за 2014 год об исполнении бюджета Сибирякского муниципального образования проведена в соответствии с нормами ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), с планом работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» на I полугодие 2015 года, поручением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» от 22.04.2015г. №28, с разрешения главы Сибирякского сельского поселения Тахаудинова В.С.

В ходе проверки использованы и проанализированы нормативные правовые акты Российской Федерации и Иркутской области, нормативно-правовые акты муниципального образования «Тулунский район» по теме проверки, нормативно-правовые акты Сибирякского муниципального образования, бухгалтерские, организационно - распорядительные документы, информационно-аналитические материалы, предоставленные объектом проверки.

В ходе проверки использованы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс и бюджетные правоотношения в Иркутской области, в Тулунском муниципальном районе и в Сибирякском муниципальном образовании.

Выборочной проверке подверглись плановые расчеты показателей отдельных разделов бюджета, а также бюджетных смет Сибирякского муниципального образования, ряд финансовых, бухгалтерских, информационных и отчетных документов по организации бюджетного процесса в поселении, формированию и исполнению бюджета поселения. В ходе проверки проанализирована нормативная правовая база по организации бюджетного процесса в Сибирякском муниципальном образовании, проведён анализ общих характеристик бюджета поселения, а также, полноты и достоверности данных годового отчета об исполнении бюджета за 2014 год.

**Анализ нормативно-правовых документов муниципального образования по вопросам составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета Сибирякского муниципального образования, их соответствие федеральному и областному бюджетному законодательству.**

Сибирякское муниципальное образование наделено статусом сельского поселения Законом Иркутской области от 16.12.2004г. №98-оз «О статусе и границах муниципальных образований Тулунского района Иркутской области».

Муниципальное образование «Сибирякское» имеет 2 населенных пункта: п.Сибиряк и д.Натка. Основным богатством п.Сибиряк являются лесные, земельные ресурсы и минеральная вода. Численность населения по состоянию на 01.08.2014г. составляет 622 человека, в т.ч. трудоспособного 280 человек (51% от общей численности населения), пенсионеров 172 человека, детей - 170 человек.

Число домохозяйств 207, из них жилые 182, нежилые (брошенные) – 25.

На территории поселения осуществляют свою деятельность 4 муниципальных учреждений: Основная общеобразовательная школа в п.Сибиряк с численностью работающих 22 человека, детский сад «Сибирячок» с численностью работающих 6 человек, фельдшерско-акушерский пункт п.Сибиряк с численностью работающих 2 человека, МКУК «КДЦ п.Сибиряк» с численностью работающих 5 человек.

На территории Сибирякского сельского поселения находятся 2 крестьянско-фермерских хозяйства.

На территории Сибирякского сельского поселения торговое обслуживание осуществляют 2 торговые точки.

На территории Сибирякского сельского поселения находится почтовое отделение «Почта России».

Проект решения Думы Сибирякского сельского поселения «Об исполнении бюджета Сибирякского муниципального образования за 2014 год» представлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Тулунский район» 31.03.2015г. (письмо главы Сибирякского сельского поселения №39 от 31.03.2015г.), т.е. в срок, предусмотренный п.3 ст.264.4 Бюджетного Кодекса РФ.

Постановлением администрации Тулунского муниципального района от 11.06.2013г. № 99-пг в соответствии со ст. 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утверждено Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета Тулунского муниципального района и проектов бюджетов сельских поселений на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов и порядке работы над документами и материалами, представляемыми в Думу Тулунского муниципального района одновременно с проектом бюджета Тулунского муниципального района и в Думы сельских поселений одновременно с проектами бюджетов сельских поселений на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов.

Составление бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов основывалось на Бюджетном послании Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2014-2016 годах» от 13.06.2013г., прогнозе социально-экономического развития Сибирякского муниципального образования на 2013 год, основных направлениях бюджетной и налоговой политики Сибирякского муниципального образования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденных Постановлением Администрации Сибирякского сельского поселения от 27.09.2013г. №27-пг.

Администрацией Сибирякского сельского поселения представлен проект решения Думы Сибирякского сельского поселения «Об исполнении бюджета Сибирякского муниципального образования за 2014 год» на рассмотрение Думы Сибирякского сельского поселения.

При составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении бюджета Сибирякского муниципального образования на 2014 год Дума Сибирякского сельского поселения, Глава Сибирякского сельского поселения руководствуются Бюджетным Кодексом РФ, федеральным и областным законодательством, Уставом Сибирякского муниципального образования, принятым решением Думы Сибирякского сельского поселения от 20.12.2005г. (с изменениями и дополнениями) и Положением о бюджетном процессе в Сибирякском муниципальном образовании (далее по тексту - понятия «сельское Поселение», «муниципальное образование» используется в равной мере для обозначения Сибирякского муниципального образования), утвержденным решением Думы Сибирякского сельского поселения от 25.04.2011г. №10а (с изменениями внесенными решениями Думы Сибирякского сельского поселения от 26.06.2013г. №12, от 06.06.2014г. №18 и от 26.02.2015г. №32), нормативно-правовыми актами органа местного самоуправления.

Согласно ст.2 Положения о бюджетном процессе, участниками бюджетного процесса в Сибирякском муниципальном образовании являются: глава Сибирякского сельского поселения, Дума Сибирякского сельского поселения, Администрация Сибирякского сельского поселения, Финансовый орган администрации Сибирякского сельского поселения, Контрольно-счетная палата Сибирякского сельского поселения, главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, источников финансирования дефицита бюджета, получатели бюджетных средств.

В соответствии с заключенным Соглашением о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Сибирякского муниципального образования от 05.11.2013г. №1, Администрация Тулунского муниципального района наделена полномочиями по решению вопросов местного значения:

- формирование, исполнению бюджета поселения и контроль за исполнением данного бюджета;

- формированию архивных фондов поселения;

- утверждение генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселений документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, присвоение наименований улицам, площадям и иным территориям проживания граждан в населенных пунктах.

Кроме этого, в соответствии с Соглашением о передаче отдельных полномочий органов местного самоуправления Сибирякского муниципального образования от 03.02.2014г. №2 Администрация Тулунского муниципального района наделена полномочиями по решению вопросов местного значения поселения по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, в части обеспечения хозяйственно-технического обслуживания котельных установок, зданий, сооружений и других объектов организаций культуры.

Фактически бюджетные полномочия по организации составления проекта бюджета поселения, организации исполнения бюджета и контролю за его исполнением и ряд других полномочий исполняет Комитет по финансам администрации Тулунского муниципального района.

Положением о бюджетном процессе в Сибирякском муниципальном образовании определены порядок разработки, рассмотрения, утверждения и исполнения местного бюджета, перечень документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете Сибирякского муниципального образования, требования к их содержанию, порядок подготовки и утверждения отчета об исполнении бюджета, перечень участников бюджетного процесса, их полномочия, процедуру санкционирования и финансирования и т.д.

При проверке представленных Администрацией Сибирякского сельского поселения документов и материалов об исполнении бюджета поселения за 2014 год, установлено следующее:

Бюджетная отчетность по Сибирякскому сельскому поселению составлена в соответствии с Приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. №191-н (ред. от 29.12.2014г.) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» и ст.264.1 Бюджетного кодекса РФ. Согласно п.11.1 вышеуказанной инструкции в состав бюджетной отчетности для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета включаются следующие формы отчетов:

- баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130);

- справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

- отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127);

- отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128);

- отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);

- пояснительная записка (ф.0503160).

Согласно п. 11.2 вышеуказанной инструкции в состав бюджетной отчетности для финансового органа включаются следующие формы отчетов, которые представлены Комитетом по финансам администрации Тулунского муниципального района:

- Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140);

- Баланс исполнения бюджета (ф.0503120);

- Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

- Отчет о бюджетных обязательствах (ф.0503128);

- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

- Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф.0503124);

- Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117);

- Отчет о движении денежных средств (ф.0503123);

- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);

- Пояснительная записка (ф.0503160).

Формирование показателей установленных форм отчетности осуществляется в соответствии с требованиями вышеуказанной Инструкции.

В ходе внешней проверки исследованы показатели доходной и расходной части бюджета поселения за 2014 год, источники финансирования дефицита бюджета поселения. Проведен анализ остатков средств на едином бюджетном счете после завершения принятых обязательств по состоянию на 01.01.2015г.

Дана оценка соблюдения бюджетного законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010г. №191н (с изменениями и дополнениями).

Основные характеристики бюджета Сибирякского

муниципального образования.

Первоначально на 2014 год бюджет Сибирякского муниципального образования утвержден решением Думы Сибирякского сельского поселения «О бюджете Сибирякского муниципального образования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» от 30.12.2013г. №23:

- общий объем доходов в сумме 3316,4 тыс.руб., в том числе безвозмездные поступления –2706,4 тыс.руб., из них межбюджетные трансферты из областного бюджета – 2217,4 тыс.руб., из районного бюджета – 489,0 тыс.руб.;

- общий объем расходов в сумме 3346,9 тыс.руб.;

-размер дефицита в сумме 30,5 тыс.руб. или 5 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что не превышает предел, установленный ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Установлен объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Сибирякского муниципального образования бюджету Тулунского муниципального района на 2014 год в сумме 338,4 тыс.руб.

Резервный фонд утвержден в размере 3,0 тыс.руб., что не превышает предельного размера, установленного ст.81 БК РФ. Средства фонда используются в соответствии с Положением «О порядке и использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Сибирякского сельского поселения».

Утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Сибирякского муниципального образования на 2014 год в сумме 469,0 тыс.руб.

Установлен предельный объем муниципального долга на 2014 год в размере 305,0 тыс.руб.

Установлен верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2015г. в размере 30,5 тыс.руб., в том числе верхний предел по муниципальным гарантиям 0 тыс.руб., что не превышает предельного размера, установленного ст.107 БК РФ.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2014 год определены в сумме 30,5 тыс. руб., в том числе получение кредитов от кредитных организаций – 30,5 тыс.руб., погашение кредитов – 0 тыс.руб., изменение остатков средств бюджета 0 тыс.руб.

Последующие изменения в бюджет Сибирякского муниципального образования внесены решениями Думы Сибирякского сельского поселения от 26.02.2014г. №7, от 30.04.2014г. №14, от 25.06.2014г. №16, от 30.09.2014г. №23, от 29.12.2014г. №27А.

Окончательной редакцией решения Думы Сибирякского сельского поселения от 29.12.2014г. №27А «О внесении изменений в решение Думы Сибирякского сельского поселения от 30.12.2013г. №23 «О бюджете Сибирякского муниципального образования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» утверждены основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов в сумме 3985,7 тыс.руб., в том числе безвозмездные поступления 3219,4 тыс. руб., из них объем межбюджетные трансферты из областного бюджета – 2582,4 тыс.руб., из районного бюджета 637,0 тыс.руб.;

- общий объем расходов в сумме 4014,6 тыс.руб.;

- размердефицита в сумме 28,9 тыс.руб. или 3,8 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Установлен предельный объем муниципального долга на 2014 год в размере 383,0 тыс.руб., что не превышает предельного размера, установленного ст.107 БК РФ.

Установлен верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2015г. в размере 0 тыс.руб., в том числе верхний предел по муниципальным гарантиям 0 тыс.руб.

По сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете поселения доходы увеличились на 669,3 тыс.руб. (или на 20,2%), расходы увеличились на 667,7 тыс.руб. (или на 19,9%).

Показатели сводной бюджетной росписи, утвержденной приказом председателя Комитета по финансам администрации Тулунского муниципального района от 29.12.2014г. №829 (о.д.), соответствуют показателям, предусмотренным решением Думы Сибирякского сельского поселения от 29.12.2014г. №27А «О внесении изменений в решение Думы Сибирякского сельского поселения от 30.12.2013г. №23 «О бюджете Сибирякского муниципального образования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Проектом решения Думы Сибирякского сельского поселения «Об исполнении бюджета Сибирякского муниципального образования за 2014 год» предлагается утвердить отчет об исполнении бюджета Сибирякского муниципального образования за 2014 год»:

- по доходам в сумме 3876,4 тыс.руб.,

- по расходам в сумме 3819,5 тыс.руб.

- профицит в сумме 56,9 тыс.руб.

Исполнение доходной части бюджета Поселения.

Согласно отчету об исполнении бюджета Сибирякского муниципального образования за 2014 год исполнение в целом по доходам бюджета составило 3876,4 тыс.руб. или 97,3% к уточненному плану на год (утверждено 3985,7 тыс.руб.). По сравнению с 2013 годом, доходы увеличились на 461,4 тыс.руб.

Бюджет Сибирякского сельского поселения по собственным доходным источникам за 2014 год исполнен в сумме 681,0 тыс. руб. План собственных доходов на 2014 год, утверждённый в сумме 766,3 тыс. руб., выполнен на 88,9 %.

Основные показатели исполнения бюджета Сибирякского муниципального образования по собственным доходам представлены в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид дохода | План 2014 г | Исполнено | % выполнения | Отклонение |
| НДФЛ | 94,0 | 94,0 | 100,0 |  |
| Доходы от уплаты акцизов | 434,0 | 347,9 | 80,2 | -86,1 |
| ЕСХН | 2,1 | 2,2 | 104,8 | +0,1 |
| Налог на имущество физических лиц | 10,4 | 10,9 | 104,8 | +0,5 |
| Земельный налог | 14,8 | 14,9 | 100,7 | +0,1 |
| Госпошлина | 3,1 | 3,1 | 100,0 |  |
| Аренда земли | 35,2 | 35,2 | 100,0 |  |
| Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) | 8,0 | 8,0 | 100,0 |  |
| Штрафы | 164,7 | 164,8 | 100,1 | +0,1 |
| Итого | 766,3 | 681,0 | 88,9 | -85,3 |

Доля собственных доходов в общей сумме доходов составила 18 %.

Основными доходными источниками бюджета Сибирякского сельского поселения за 2014 год являются доходы от уплаты акцизов.

Удельный вес поступления доходов от уплаты акцизов в общем поступлении собственных доходов составляет 51 %.

Низкий уровень (80%) поступления в бюджет доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла, автомобильный и прямогонный бензин обусловлен снижением облагаемых объёмов реализации в 2014 году автомобильного бензина, моторных масел; ускоренным переходом на производство нефтепродуктов более высокого качества с низкими ставками акцизов.

Недоимка по платежам в бюджет Сибирякского сельского поселения по НДФЛ по состоянию на 01.01.2015 года составляет 0,9 тыс. руб. По состоянию на 01.01.2014 года недоимка по НДФЛ составляла 0,9 тыс. руб. По сравнению с 2013 годом недоимка не изменилась.

Недоимка по налогу на имущество физических лиц по состоянию на 01.01.2015г. составляет 8,0 тыс. руб. По состоянию на 01.01.2014г. недоимка по налогу на имущество физических лиц составляла 9,5 тыс. руб. По сравнению с 2013 годом, недоимка уменьшилась на 1,5 тыс. руб.

Недоимка по земельному налогу с физических лиц – 58,0 тыс. руб. По состоянию на 01.01.2014г. недоимка по земельному налогу с физических лиц на 01.01.2014 года составляла 48,0 тыс. руб. По сравнению с 2013 годом, недоимка увеличилась на 10,0 тыс. руб.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ при плане 2014 года 3219,4 тыс. руб., составили 3195,4 тыс. руб. или 99,3%. Не перечислена из областного бюджета субсидия бюджетам на реализацию программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности на период до 2020 года в сумме 24,0 тыс. руб.

Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов составила 82%.Таким образом, бюджет Сибирякского муниципального образования является высоко дотационным.

По сравнению с предыдущим годом, объем поступлений по группе «Безвозмездные поступления» уменьшился на 971,6 тыс.руб. в результате снижения объема межбюджетных трансфертов, перераспределяемых из областного бюджета муниципальным образованиям Иркутской области и не перечислением субсидий бюджетам поселений на реализацию мероприятий по развитию автомобильных дорог в связи с образованием в муниципальных образованиях Иркутской области Дорожных фондов муниципальных образований.

Основные показатели исполнения бюджета Сибирякского поселения по безвозмездным поступлениям представлены в следующей таблице:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Утверждено на**  **2014 год** | **Исполне-но за**  **2014 год** | **% выпол-нения плана** |
| **Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований** | **1792,5** | **1792,5** | **100** |
| Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 1634,6 | 1634,6 | 100 |
| Дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 157,9 | 157,9 | 100 |
| **Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)** | **1355,4** | **1355,4** | **100** |
| Субсидия в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив | 206,4 | 206,4 | 100 |
| Субсидия на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим поселений Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления поселений Иркутской области | 799,6 | 799,6 | 100 |
| Субсидия на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам учреждений культуры, находящихся в ведении органов местного самоуправления | 349,4 | 349,4 | 100 |
| **Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований** | **47,5** | **47,5** | **100** |
| Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 46,8 | 46,8 | 100 |
| Субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ | 0,7 | 0,7 | 100 |
| **Иные межбюджетные трансферты** | **24,0** | **-** | **-** |
| Прочие межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам поселений | 24,0 | - | - |
| **Итого безвозмездных поступлений** | **3219,4** | **3195,4** | **99,3** |

Таким образом, согласно отчету об исполнении бюджета Сибирякского муниципального образования за 2014 год, безвозмездные перечисления в форме дотаций, субвенций, субсидий от бюджетов других уровней поступили полностью.

Исполнение расходной части бюджета Поселения.

По расходам бюджета Сибирякского муниципального образования за 2014 год при плане 4014,7 тыс. руб. исполнен в сумме 3819,5 тыс. руб. или 95,1 %. По сравнению с 2013 годом, расходы уменьшились на 696,5 тыс.руб.

Неисполнение составляет 195,2тыс. руб., в том числе:

1) не использованы средства по муниципальной программе «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации» в сумме 118,9 тыс. руб. в связи с неравномерным поступлением и поступлением не в полном объеме доходов по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, с сезонностью проведения ремонтных работ;

2) экономия в сумме 49,3 тыс.руб. на обеспечение деятельности органов местного самоуправления, в том числе сложившейся в результате проведения конкурсных процедур;

3) не поступили из областного бюджета средства субсидии в сумме 24,0 тыс. руб., на выполнение расходных обязательств на реализацию мероприятия «Создание условий для обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетной сфере Иркутской области» в соответствии с государственной программой Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы»;

4) не использованы бюджетные ассигнования резервного фонда Сибирякского сельского поселения в сумме 3,0 тыс. руб. в связи с отсутствием на территории поселения в 2014 году чрезвычайных ситуаций.

Расходы бюджета Сибирякского муниципального образования в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации определены следующим образом:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | План 2014г. | | Исполнение 2014 г. | | отклонение | | Доля в общем объеме расхо-дов  % |
| сумма | доля (%) | сумма | доля (%) | сумма | % исполнения |
| 1.ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 1787,3 | 44,5 | 1723,0 | 45,1 | -64,3 | 96,4 | 45,1 |
| 2.НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 46,8 | 1,2 | 46,8 | 1,2 | 0,0 | 100,0 | 1,2 |
| 3.НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 448,1 | 11,2 | 329,2 | 8,6 | -118,9 | 73,5 | 8,6 |
| 4.ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 271,8 | 6,8 | 271,8 | 7,1 | 0,0 | 100,0 | 7,1 |
| 5.ОБРАЗОВАНИЕ | 36,3 | 0,9 | 36,3 | 1,0 | 0,0 | 100,0 | 1,0 |
| 6.КУЛЬТУРА И КИНЕМАТОГРАФИЯ | 773,7 | 19,3 | 761,7 | 19,9 | -12,0 | 98,4 | 19,9 |
| 7.ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | 16,5 | 0,4 | 16,5 | 0,4 | 0,0 | 100,0 | 0,4 |
| 8.МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ | 634,2 | 15,8 | 634,2 | 16,6 | 0,0 | 100,0 | 16,6 |
| Итого расходов | 4014,7 | 100,0 | 3819,5 | 100,0 | -195,2 | 95,1 | 100,0 |

**По разделу 01 «Выполнение общегосударственных вопросов»** определение объёма расходов на муниципальное управление осуществлялось в соответствии с действующей структурой исполнительных органов муниципальной власти.

Объём расходов на содержание органов местного самоуправления за 2014 год составил 1723,0 тыс. руб. при плане 1787,3 тыс. руб. В разрезе КОСГУ расходы распределились следующим образом:

- на оплату труда с начислениями на неё направлено 1519,7 тыс. руб. или 88,2% от суммы расходов по разделу 01;

- на увеличение стоимости материальных запасов в сумме 98,9 тыс. руб. или 5,7% от суммы расходов по разделу 01, в том числе:

* приобретение ГСМ в сумме 57,5 тыс. руб. или 3,3 % от суммы расходов по разделу 01;
* приобретение всех видов котельно-печного топлива в сумме 17,4 тыс.руб. или 1,0% от суммы расходов по разделу 01.

- на оплату коммунальных услуг в сумме 53,8 тыс. руб. или 3,1% от общей суммы расходов по разделу 01;

***По подразделу 0111 «Резервные фонды»*** не использованы средства резервного фонда в сумме 3,0тыс. руб. в связи с отсутствием на территории Сибирякского муниципального образования в 2014 году чрезвычайных ситуаций.

***По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы*»** отражены расходы в сумме 11,2 тыс. руб. при плане 23,2 тыс. руб. или 48,3% к плану. Не поступили из областного бюджета средства субсидии по реализации мероприятия «Создание условий для обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетной сфере Иркутской области» в соответствии с государственной программой Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы в сумме 12,0 тыс. руб.

Исполнение в сумме 11,2 тыс.руб., в том числе по:

-муниципальной программе "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории сельских поселений на 2011-2015гг" в сумме 8,5 тыс.руб.;

- по уплате налогов, сборов, госпошлины, штрафов, пеней, членских взносов в сумме 2,0 тыс.руб.;

-осуществлению областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности в сумме 0,7 тыс. руб.

**По разделу 02 «Национальная оборона** отражены расходы на осуществление первичного воинского учета в сумме 46,8 тыс. руб. или 100 % к плану, в том числе на оплату труда с начислениями на нее в сумме 43,5 тыс. руб. или 92,9 % от суммы расходов по разделу 02.

**По разделу 04 «Национальная экономика»** отражены расходы в сумме 329,2 тыс. руб. или 73,5 % к плану.

***По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»*** проведены расходы по муниципальной программе «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации» в сумме 315,1 тыс. руб. при плане 434,0 тыс.руб.

***По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»*** отражены расходы на государственную кадастровую оценку земель населенных пунктов в сумме 14,1 тыс. руб.или 100% к плану.

**По разделу 05 «Жилищно – коммунальное хозяйство»** отражены расходы на коммунальное хозяйство по муниципальной программе "Обеспечение населения питьевой водой" в сумме 271,8 тыс. руб. или 100% к плану.

**По разделу 07 «Образование»** отражены расходы по переподготовке и повышению квалификации муниципальных служащих, в сумме 36,3 тыс. руб.

**По разделу 08 «Культура и кинематография»** исполнение составило 761,7 тыс. руб. при плане 773,7 тыс. руб. или 98,4% к плану. Не поступили из областного бюджета средства субсидии по реализации мероприятия «Создание условий для обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетной сфере Иркутской области» в соответствии с государственной программой Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы в сумме 12,0 тыс. руб.

***По подразделу 0801 «Культура»***отражены расходы на проведение мероприятий в сфере культуры, содержание муниципальных учреждений культуры в сумме 761,7 тыс. руб. или 19,9 % от общей суммы расходов бюджета Сибирякского сельского поселения.

В разрезе КОСГУ расходы распределились следующим образом:

- на выплату заработной платы с начислениями на неё за 2014 год направлено в сумме 655,1тыс. руб. или 86,0 % от суммы расходов по разделу 08;

- на оплату коммунальных услуг в сумме 70,2 тыс. руб. или 9,2 % от суммы расходов по разделу 08;

- на прочие работы, услуги в сумме 26,6 тыс.руб. или 3,5 % от суммы расходов по разделу 08.

**По разделу 11 «Физическая культура и спорт»** отражены расходы на проведение мероприятий в области физической культуры и спорта в сумме 16,5 тыс. руб. или 100 % к плану.

**По разделу 14 «Межбюджетные трансферты»** отражены межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Тулунского муниципального района из бюджета Сибирякского сельского поселения в соответствии с заключенным соглашением в сумме 634,2 тыс. руб. или 100% к плану из них:

* на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 338,4 тыс. руб.;
* на создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, в части обеспечения хозяйственно-технического обслуживания котельных установок, зданий, сооружений и других объектов организаций культуры в сумме 295,8 тыс.руб.

В структуре расходов бюджета Сибирякского муниципального образования по экономическому содержаниюнаиболее значимая часть бюджетных ассигнований направлена:

- на выплату заработной платы с начислениями на нее в сумме 2218,3 тыс. руб. или 58,1 % от общей суммы расходов;

- на межбюджетные трансферты в сумме 634,2 тыс. руб. или 16,6 % от общей суммы расходов;

- на работы, услуги по содержанию имущества в сумме 540,8 тыс. руб. или 14,2 % от общей суммы расходов;

- на увеличение стоимости материальных запасов в сумме 127,2 тыс.руб. или 3,3 % от общей суммы расходов;

- на увеличение стоимости основных средств в сумме 67,0 тыс. руб. или 1,7 % от общей суммы расходов.

Расходов за счет средств резервного фонда в 2014 году не производилось**.**

Бюджет Сибирякского сельского поселения по состоянию на 1 января 2015г. не имеет задолженности по выплате заработной платы, по отчислениям во внебюджетные фонды, по оплате за коммунальные услуги, не имеет муниципального долга.

По состоянию на 01.01.2015 года в целом по Сибирякскому муниципальному образованию сложилась кредиторская задолженность в сумме 222,5 тыс.руб., в т.ч. расчеты по принятым обязательствам – 170,3 тыс.руб., расчеты по платежам в бюджеты – 52,1 тыс.руб. Из имеющейся кредиторской задолженности 29,2 тыс.руб. является просроченной (Тулунское районное отделение «Всероссийское Добровольное Пожарное Общество» за обслуживание пожарной сигнализации – 5,2 тыс.руб.; ООО «СтройЭнергоИнновации» - 24,0 тыс.руб. по муниципальной программе "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории сельских поселений на 2011-2015гг"). В нарушение п.167 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010г. №191-н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», по состоянию на 01.01.2015 года в форме №0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» наличие вышеуказанной просроченной кредиторской задолженности не указывается, что является искажением годовой бухгалтерской отчетности за 2014 год.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2015г. по Сибирякскому муниципальному образованию составляет 18,7 тыс.руб. Просроченной дебиторской задолженности Сибирякское муниципальное образование не имеет.

Финансирование учреждений и мероприятий в течение 2014 года произведено в пределах выделенных бюджетных ассигнований, утвержденных решением Думы от 30.12.2013 года № 23 «О бюджете Сибирякского муниципального образования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», с учетом изменений.

**Исполнение муниципальных программ**

При разработке, формировании и реализации муниципальных программ Администрация Сибирякского сельского поселения руководствуется Порядком разработки, утверждения и реализации муниципальных программ Сибирякского сельского поселения, утвержденным Постановлением администрации Сибирякского сельского поселения от 27.12.2013г. №36-пг.

Первоначальным решением Думы Сибирякского сельского поселения «О бюджете Сибирякского муниципального образования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» от 30.12.2013г. №23 утверждены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ Сибирякского муниципального образования в 2014 году в сумме 469,0 тыс.руб.

В течение года вносились изменения и окончательным решением Думы Сибирякского сельского поселения от 29.12.2014г. №27А «О внесении изменений в решение Думы Сибирякского сельского поселения от 30.12.2013г. №23 «О бюджете Сибирякского муниципального образования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» утверждено бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в сумме 746,8 тыс.руб.

По состоянию на 01.01.2015г. исполнение по муниципальным программам составило 603,9 тыс.руб. или 80,9 % к утвержденному плану на 2014 год.

Исполнение муниципальных программ Сибирякского муниципального образования в 2014 году представлено в следующей таблице:

(в руб., коп.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **КФСР** | **КЦСР** | **Наименование КЦСР** | **назначено на 2014 год** | **кассовое исполнение** | **%** | **Отклоне-ния** |
| **0113** |  |  | **20 500,00** | **8 500,00** | **41,5** | **12 000,0** |
| 0113 | 6170302 | На реализацию мероприятия "Создание условий для обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетной сфере Иркутской области" | 12 000,00 | 0,00 | 0,0 | 12 000,0 |
| 0113 | 7952035 | Муниципальная программа "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории сельских поселений на 2011-2015гг" | 8 500,00 | 8 500,00 | 100,0 | 0,0 |
| **0409** |  |  | **434 009,76** | **315 118,98** | **72,6** | **118 890,8** |
| 0409 | 7952024 | Муниципальная программа "Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации" | 434 009,76 | 315 118,98 | 72,6 | 118 890,8 |
| **0502** |  |  | **271 772,57** | **271 772,57** | **100,0** | **0,0** |
| 0502 | 7952020 | Муниципальная программа "Обеспечение населения питьевой водой" | 271 772,57 | 271 772,57 | 100,0 | 0,0 |
| **0801** |  |  | **20 500,00** | **8 500,00** | **41,5** | **12 000,0** |
| 0801 | 6170302 | На реализацию мероприятия "Создание условий для обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетной сфере Иркутской области" | 12 000,00 | 0,00 | 0,0 | 12 000,0 |
| 0801 | 7952035 | Муниципальная программа "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории сельских поселений на 2011-2015гг" | 8 500,00 | 8 500,00 | 100,0 | 0,0 |
| **Итого** |  |  | **746 782,33** | **603 891,55** | **80,9** | **142 890,8** |

В нарушение п.5 Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ Сибирякского сельского поселения, утвержденным Постановлением администрации Сибирякского сельского поселения от 27.12.2013г. №36-пг, не производится оценка эффективности реализации финансируемых программ.

На основании вышеизложенного, нет возможности определить, достигнут ли ожидаемый результат по данным мероприятиям.

Источники финансирования дефицита бюджета. Муниципальный долг.

Администратором источников финансирования дефицита местного бюджета, согласно Приложению № 3 к решению Думы Сибирякского сельского поселения «О бюджете Сибирякского муниципального образования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» от 30.12.2013г. №23 являлась Администрация Сибирякского сельского поселения (код 931).

Первоначальным решением Думы Сибирякского сельского поселения «О бюджете Сибирякского муниципального образования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» от 30.12.2013г. №23 бюджет Сибирякского муниципального образования утвержден с дефицитом в сумме 30,5 тыс.руб. или 5 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что не превышает предел, установленный ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Окончательной редакцией решения Думы Сибирякского сельского поселения от 29.12.2014г. №27А «О внесении изменений в решение Думы Сибирякского сельского поселения от 30.12.2013г. №23 «О бюджете Сибирякского муниципального образования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» утвержден дефицит в сумме 28,9 тыс.руб. или 3,8 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что не превышает предел, установленный ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Программа муниципальных внутренних заимствований Сибирякского муниципального образования на 2014 год утверждена в соответствии со ст.110.1 БК РФ в приложении №6 к решению Думы Сибирякского сельского поселения от 29.12.2014г. №27А «О внесении изменений в решение Думы Сибирякского сельского поселения от 30.12.2013г. №23 «О бюджете Сибирякского муниципального образования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» с объемом привлечения средств в размере 0 тыс.руб. и с объемом средств, направляемых на погашение суммы долга в размере 0 тыс.руб.

По данному решению Думыустановлен предельный объем муниципального долга на 2014 год в размере 383,0 тыс.руб., что не превышает предельного размера, установленного ст.107 БК РФ.

Установлен верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2015г. в размере 0 тыс.руб., в том числе верхний предел по муниципальным гарантиям 0 тыс.руб.

Остаток средств на едином бюджетном счете, открытом в Управлении Федерального казначейства по Иркутской области после завершения операции по принятым денежным обязательствам за 2014 год по состоянию на 01.01.2015г. сложился в сумме 85849 руб. 50 коп., что подтверждено данными баланса исполнения бюджета (ф.0503120) и баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140). Остатки сложились за счет налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения. По сравнению с остатками на начало отчетного периода сумма на остатке увеличилась на 56918 руб. 34 коп.

**Осуществление финансового контроля за исполнением бюджета**

**Поселения.**

Осуществление части полномочий по формированию, исполнению бюджета поселения и контролю за исполнением данного бюджета, утверждению генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки, утверждению подготовленной на основе генеральных планов поселений документации по планировке территории, выдаче разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования поселений передано Администрации Тулунского муниципального района по соглашению о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Сибирякского муниципального образования от 05.11.2013г. №1 на 2014 год. Полномочие по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, в части обеспечения хозяйственно-технического обслуживания котельных установок, зданий, сооружений и других объектов организаций культуры передано Администрации Тулунского муниципального района по соглашению о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Сибирякского муниципального образования от 03.02.2014г. №2.

В соответствии со статьей 265 Бюджетного Кодекса РФ и статьями 31.3, 31.4, 32 и 33 Положения о бюджетном процессе в Сибирякском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Сибирякского сельского поселения от 25.04.2011г.№10а (с изменениями внесенными решением Думы Сибирякского сельского поселения от 26.06.2013г. №12, от 06.06.2014г. №18 и от 26.02.2015г. №32),финансовый контроль, осуществляемый органами местного самоуправления, осуществляет финансовый орган муниципального образования, внешний муниципальный финансовый контроль осуществляет Контрольно-счетная палата муниципального образования. Так, осуществление финансового контроля возложено на Комитет по финансам администрации Тулунского муниципального района, действующего на основании Положения о Комитете по финансам администрации Тулунского муниципального района, утвержденного решением Думы Тулунского муниципального района от 26.04.2012г. №316, осуществление внешнего муниципального финансового контроля возложено на Контрольно-счетную палату муниципального образования «Тулунский район», действующей на основании Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Тулунский район», утвержденного решением Думы Тулунского муниципального района от 18.06.2013г. №412.

Пунктом 3.1.1.21 Положения о Комитете по финансам администрации Тулунского муниципального района, установлено, что Комитет по финансам осуществляет предварительный, текущий и последующий финансовый контроль за рациональным и целевым использованием распорядителями и получателями бюджетных средств, средств местного бюджета, средств целевых бюджетных фондов, а также средств, передаваемых из федерального и областного бюджета.

Функции по осуществлению ведения бюджетного учета, исполнения бюджетной сметы, его финансовых обязательств и их движения, а также хозяйственных операций, осуществляемых администрацией Сибирякского сельского поселения и МКУК «КДЦ «Сибиряк», централизованных мероприятий и программ, а также контроля за организацией бухгалтерского учета и целевым использованием средств в вышеуказанных учреждениях, составление бухгалтерской отчетности, осуществление ведомственного контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок, возложены на Централизованную бухгалтерию администрации Тулунского муниципального района согласно договорам о бухгалтерском обслуживании централизованной бухгалтерией администрации Тулунского муниципального района от 29.12.2012г. №69 (МКУК «КДЦ «Сибиряк») и №4 (Администрация Сибирякского сельского поселения), с изменениями, внесенными дополнительными соглашениями к вышеуказанным договорам.

Согласно сведениям представленной бухгалтерской отчетности Сибирякского муниципального образования за 2014 год, централизованной бухгалтерией администрации Тулунского муниципального района осуществляется предварительный, текущий и последующий контроль за организацией и ведение бухгалтерского учета.

**Выводы**

В результате экспертизы годового отчета за 2014 год об исполнении бюджета Сибирякского муниципального образования установлено, что представленный отчет по основным параметрам является достоверным.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлены отдельные нарушения действующего законодательства, в том числе:

- В нарушение п.167 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010г. №191-н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», по состоянию на 01.01.2015 года в форме №0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» не указывается наличие просроченной кредиторской задолженности в сумме 29,2 тыс.руб., что является искажением годовой бухгалтерской отчетности за 2014 год.

- В нарушение п.5 Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ Сибирякского сельского поселения, утвержденным Постановлением администрации Сибирякского сельского поселения от 27.12.2013г. №36-пг, не производится оценка эффективности реализации финансируемых программ. В результате, нет возможности определить, достигнут ли ожидаемый результат по данным мероприятиям.

**Рекомендации.**

На основании изложенного Контрольно-счетная палата муниципального образования «Тулунский район» рекомендует Сибирякскому муниципальному образованию следующее:

- принять к сведению результаты экспертно-аналитического мероприятия, изложенные в настоящем заключении;

- устранить нарушения, выявленные в результате проверки;

- с целью исключения в дальнейшем нарушений бюджетного законодательства при составлении проекта бюджета и отчета об исполнении бюджета, учесть замечания, изложенные в настоящем заключении.

Экспертиза представленного годового отчета за 2014 год об исполнении бюджета Сибирякского муниципального образования показала, что отчет по основным параметрам является достоверным и рекомендован Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Тулунский район» к утверждению Думой Сибирякского сельского поселения.

**Ведущий инспектор**

**Контрольно-счетной палаты**

**муниципального образования**

**«Тулунский район» О.А.Кузнецова**